

办理结果：解决或采纳
公开属性：主动公开

杨浦区金融服务办公室

杨金两会〔2023〕10号

对区政协十五届二次会议 第 B113 号提案的答复

张莉委员：

您提出的 B113 号“关于柔性金融支持中小企业发展的建议”的提案收悉，非常感谢您对提高多元化市场主体属地化金融服务工作的关心和支持，现将提案办理情况答复如下：

一、提案办理概况

委员结合自身企业经营发展实际，立足破解杨浦区更多中小微企业金融抑制困境，提出提高多元化市场主体属地化金融服务获得感和可及性的建设性意见。

提案收悉后，区金融办就委员提案中所陈述的有关内容、提出的问题和建议结合本部门职责的进行了系统梳理，在本部门出台既有现行政策体系内对委员提案开展了针对性比照，形成了基于委员提案框架和体系的总体思考。2023年3月15日下午，负责本提案办理同志一行至长江南路99号同济创园2幢5楼伊尔庚（上海）环境科技有限公司现场走访

张莉委员，在公司会议室与张委员就提案内容进行了充分的交流，并就基于区金融办会同区发改委、商务委、科委、财政局、国资委等六部门联合出台《上海市杨浦区关于促进科技金融创新发展若干政策》（杨金发〔2020〕16号）作为本提案答复区级层面政策依据达成共识。（以下简称16号文）。

二、提案建议答复

（一）关于提案的情况分析

提案对于长期以来我国中小微企业生存和发展现状表述准确，对中小微企业面临的金融抑制说明符合事实，对中小微企业对经济社会民生发展的重要性定位明确，对间接性融资瓶颈和社会信用体系建设相对滞后的提示中肯，具有很强决策参考性。

（二）意见和建议

委员在提案中提出7个方面计15项意见和建议，本着充分尊重、积极响应委员意见建议的态度，现就意见建议如下回复。

1、关于“坚持“政银”合作，全力服务小微企业”

16号文明确在本区探索开展“重点金融服务企业白名单”认定工作，这项工作一直在结合各项政府政策性金融扶持政策落实过程中持续推进。本区也基本构建了如提案所建议的政企、银企、政银快速对接和便捷协调机制，但在相关服务政策、举措的推介上存在着一定的滞后与覆盖率不足的情况。尤其对小微企业的中早期金融服务需求存在着局限于银行

风险偏好与审贷机制现象。下一阶段工作中，区金融办将加强针对性金融工作调研，丰富小微企业金融服务政策、信息、产品的宣传渠道，力求做到惠企便企金融扶持政策让辖区内中小企业应知尽知、应享尽享。

2、关于“创新信贷产品，积极助力小微企业”

16号文中对直接或间接融资均有制度性安排和建设性的政府层面激励政策，企业生命周期和经营发展差异性的存在使得金融创新和政策供给产生的偏好或抑制客观存在，针对杨浦科技企业众多特点，在市、区二级的支持下，区金融办推出了科技履约贷、科创保、批次贷等产品，并积极鼓励和支持企业开展股权、债券、知识产权等创新融资，完备了相应的贴息贴费支持。对于客观存在的既有金融创新和普惠举措无法惠及所有小微企业的情况，这一方面有待于金融整体宏观机制和体系的优化，另一方面也需要小微企业加强自身财务和经营规范，对企业信用体系要有前瞻性规划。对此，区金融办将针对性联合银行、投资机构加强对小微企业的投融资培训，并鼓励辖区商业银行积极开展贴近小微企业经营实际的融资服务和产品创新。

3、关于“开展企业大走访活动，主动送温暖”

通过调研工作发现问题、分析问题、解决问题是区金融办长期坚持的工作作风。近年来，区金融办就上海市政府政策性融资担保贷款“批次贷”工作，持续开展了以自身为主，联合银行、律所、投行、券商和其他政府机构联动的走访、

调研工作，2020年至今，走访企业近千家，为156家企业提供政策性融资7.5亿元人民币。2023年以来，区金融办持续深化党建引领，强化党建与业务融合，着力推进党建“五进”工作（金融服务进社区、校区、园区、营区、商圈），积极提升市场主体的金融服务获得感。下一阶段，区金融办将结合上级大调研工作要求，继续深化和细化企业走访调研工作，认真做好金融供给侧改革与服务，坚持带着政策、产品、服务和热情走访好每一家企业，把企业情况摸上来，把企业要求带回来，把解决方案送下去。

4、关于“进一步发挥市中小企业融资平台作用”

提案中所指市级融资平台，可能是政府政策性融资担保或中小企业融资综合信用平台。2019年国家发展改革委员会开始推进国家统一的基础信用平台建设“信易贷”，将在人民银行征信体系外构建更加宽泛的信用体系，现阶段“信易贷”已进入实质运营。2015年，国家针对中小微企业和三农经济发展设立了政府政策性融资担保基金，目前规模已4000亿，上海也成立了类似基金，并推出了一系列基于政策性融资担保基金担保或再担保的信贷产品和服务，如前文提到的履约贷、“批次贷”等。实践中，我们注意到相当多的中小微企业自身信用意识和信用建设相对滞后，这也从一个方面导致了间接融资困境。下一阶段工作中，区金融办将积极拓展和丰富依托上级政府政策性融资担保基金的工作框架，细化区域金融供给创新，同步加强对中小微企业金融培训教育

工作，着力做好金融供给与需求二个方向的工作，形成供给与需求协同的良性金融生态。

5、关于“加快建立小微企业紧急救助机制”

结合市场主体经营发展实际和市场环境重大变化有的放矢、因地制宜出台扶持纾困金融政策是惯例，在前期疫情影响下的复工复产阶段，区金融办推出了系列扶持政策。对于企业融资过程中的问题，区金融办将协调合作银行就相关产品进行优化。但对商业银行自主开展的商业性贷款和结合政策性融资担保发放贷款过程事项，区金融办限于自身职责和权限，暂无过度干预的可能性。至于银行收取的中间费用，区金融办会针对性开展调查，适时研究给予一定政府政策性补贴的可能性和可行性。政策性融资担保贷款代偿市区二级政府在政策层面有明确的规定和办理审批流程，原则上视情况依规定处置。在特殊情况和场景下，区金融办会根据上级部署适时适度推出阶段性金融纾困扶持政策，如在疫情期间和复工复产阶段推出了系列超常规的贴息、贴费项目。提案中涉及的转贷引导基金构想对于解决融资接续和降低直接或机会成本具有实践意义，区金融办将与专项融资方或银行就此展开协调，争取在银行、担保机构既有体系内化解困难。

6、关于“夯实金融机构服务小微企业的责任”

本月结束的“两会”上明确了金融机构的改革任务和目标，在新机构和职能调整到位前，银行管辖权归属于银保监

会，区金融办涉及银行内部业务管理事宜缺少相应机制支持。政府政策性融资担保机构的经营方针正如提案所期望的一样“不以赢利”为目标。在实践中真正的瓶颈在于政策性融资担保是担保主体不是贷款主体，其经过近年来的实践探索已经基本确立了“见贷即保”策略，这与市场化担保、保险相比较已经是最大限度的流程优化与简化。这种效率在“批次贷”受益企业中相对显著。近年来，随着金融服务需求的增加和金融机构自身经营的需要，金融服务下沉日益强化，区金融办结合发展加强了走访调研与培训服务频次，下一阶段，区金融办将进一步提升队伍专业化水平，加强与园区金融服务部门和人员的协同，以金融服务示范园建设为载体，不断深化细化金融服务企业举措。

7、关于“支持开展多渠道融资、提供便利差异化金融服务”

16号文对区政策性融资担保公司有明确的扶持方案，也体现了最大限度降低企业担保费用的要求。对商业化银行、担保、小贷、保理、典当等机构开展政策性融资便利，介于既有管理体系约束，区金融办将结合实际进行动员倡导和适度奖励。16号文中比较明确说明了区金融办已经构建起的全生命周期投融资体系和对投贷联动的鼓励与支持举措，区金融办也正在探索对接商业银行创设的科技支行和投资机构设立的中早期基金，共同聚焦中小微企业融资瓶颈。介于银行与企业均为市场主体，政府与市场的关系日益规范，发挥

好政府与市场机制交互作用，共同助力企业发展是永远值得讨论的问题。下一阶段，区金融办将深入研究相关领域问题，持续贴近中小微企业金融服务和融资需要开展政策供给创新和政策性公共金融产品供给，做好金融供给侧结构性变革，做好金融需求端管理，准确把握好金融机构改革战略机遇，切实提升金融支撑实体经济发展质量水平。

杨浦区金融服务办公室

2023年4月10日

承办单位地址：惠民路800号2号楼1604室 邮政编码：200082

承办人姓名：张小川

联系电话：25032964